

РЕКОМЕНДАЦИИ
«круглого стола» на тему:
«Законодательное обеспечение развития малого и среднего
предпринимательства в отраслях промышленности»

16 мая 2011 г.

г. Москва

Участники заседания «круглого стола», обсудив текущую ситуацию с развитием малых и средних предприятий в отраслях промышленности, проанализировав опыт субъектов Российской Федерации по развитию малого и среднего предпринимательства (МСП) в сфере промышленного производства, а также рассмотрев предложения по совершенствованию федерального законодательства, отмечают следующее.

Присущие субъектам МСП гибкость организационной структуры и восприимчивость к инновациям обуславливают особую роль этого сектора в развитии современной промышленности. В индустриально развитых странах малые и средние технологические предприятия занимаются доведением научных исследований и разработок до готового рыночного продукта, выпуском малосерийной продукции, производством комплектующих и оказанием услуг в рамках промышленной субконтрактации. Кроме того, МСП играет особую роль в развитии отраслей, непосредственно ориентированных на массовый потребительский спрос (легкой и текстильной, пищевой промышленности и др.).

В Российской Федерации из общего количества субъектов малого предпринимательства (более 5,76 млн. юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам 2010 года) осуществляют деятельность в сфере промышленного производства около 11 процентов малых предприятий. Доля средних предприятий, работающих в промышленности, в общем количестве

средних организаций (менее 19 тыс. юридических лиц), составляет около 27 процентов. Доля инновационного предпринимательства в общей структуре малого бизнеса России незначительна и составляет, по экспертным оценкам, от 1,4 до 3,5 процента. К числу основных сфер деятельности малых и средних промышленных предприятий относятся: производство пищевых продуктов, текстильное и швейное производство, обработка древесины и производство изделий из дерева, химическое производство, производство резиновых и пластмассовых изделий, строительных материалов, готовых металлических изделий, электронного и оптического оборудования.

В целом, сектор МСП в настоящее время не играет должной роли в развитии российского промышленного комплекса.

К числу основных факторов, ограничивающих рост производства и создание новых предприятий, представители МСП предпринимательства в отраслях промышленности относят недостаток финансовых средств и высокую стоимость коммерческого кредита, отсутствие промышленных площадок с необходимой инженерной инфраструктурой, сложные процедуры и длительные сроки согласования инвестиционных проектов.

Крайне негативное влияние на конкурентоспособность субъектов МСП в отраслях промышленности оказывает высокая налоговая нагрузка и действующие ставки страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования.

В основном, государственная политика в сфере развития МСП базируется на положениях Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». В частности, в рамках федеральной финансовой поддержки МСП выделяются субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на цели:

- поддержки малых инновационных компаний;
- поддержки компаний, заключивших договоры лизинга оборудования;
- поддержки экспортно-ориентированных малых и средних предприятий;

- развития региональных гарантийных фондов;
- создания и развития сети объектов инфраструктуры малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубаторов, промышленных парков и технопарков) и т.д.

Отдельные программы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляются ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» и Фондом содействия развитию малых форм предпринимательства в научно-технической сфере.

Созданы восемь особых экономических зон технико-внедренческого и промышленно-производственного типов, в перечень задач которых, в частности, входит поддержка малых и средних промышленных предприятий. Организуются технопарки в сфере высоких технологий.

Принят ряд законодательных мер, направленных на сокращение административной нагрузки на бизнес, реализацию выкупа арендуемых малым и средним предпринимательством помещений, формирование законодательных основ функционирования специализированных финансовых институтов поддержки МСП.

Во многих субъектах Российской Федерации приняты региональные законы о развитии МСП, о промышленной политике и об инновационной деятельности. Отдельные инструменты поддержки МСП в отраслях промышленности находят свое отражение в законах субъектов Российской Федерации об инвестиционной деятельности, о промышленных округах, о налогах и сборах, об управлении государственной собственностью и т.д. Разрабатываются и утверждаются программы развития МСП, промышленных комплексов и отдельных отраслей промышленности регионов.

Вместе с тем, большая часть инструментов государственной и муниципальной поддержки МСП не учитывает особенностей осуществления предпринимательской деятельности в отраслях промышленности. С другой стороны, используемый инструментарий федеральной и региональной

промышленной политики в крайне незначительной степени ориентирован на цели развития МСП.

Участники «круглого стола» обращают внимание на то, что до настоящего времени реализация мер государственной поддержки не позволила обеспечить качественных изменений в уровне развития малого и среднего предпринимательства в отраслях промышленности.

Учитывая вышеизложенное, участники «круглого стола» **рекомендуют:**

I. Депутатам Государственной Думы совместно с федеральными органами исполнительной власти, заинтересованными представителями делового и научного сообщества:

1. Ускорить доработку проекта федерального закона № 98281-5 «О национальной промышленной политике в Российской Федерации», включив в него положения:

- определяющие правовой статус и меры поддержки создания промышленных и научно-производственных кластеров;
- определяющие правовой статус и меры поддержки создания промышленных парков.

2. Доработать проект федерального закона № 520154-5 «О закупках товаров, работ, услуг государственными корпорациями (компаниями), субъектами естественных монополий, организациями коммунального комплекса» в части конкретизации особенностей участия субъектов малого предпринимательства в закупочных процедурах.

3. Подготовить предложения по разработке проектов федеральных законов, предусматривающих:

- 1) внесение изменений в Земельный кодекс Российской Федерации в части определения правового статуса и особенностей предоставления земельных участков из состава земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в целях размещения промышленных площадок, промышленных и технопарков;

2) внесение изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации в части распространения сферы применения упрощенной системы налогообложения на все организации текстильной и легкой промышленности (без ограничений по численности);

3) внесение изменений в Федеральный закон "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования" в части снижения ставок страховых взносов для малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность в сфере промышленного производства.

II. Депутатам Государственной Думы – членам Комитета по промышленности:

Подготовить предложения по разработке проектов федеральных законов, предусматривающих:

1) внесение изменений в Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в части:

- уточнения критериев определения, категорирования и идентификации опасных производственных объектов;

- дифференциации мер обеспечения промышленной безопасности по степени риска возникновения аварий и масштабу возможных последствий;

- устранения дублирования требований промышленной безопасности с требованиями технических регламентов и государственными нормативными требованиями охраны труда;

2) внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части оптимизации критериев отнесения объектов капитального строительства к категории особо опасных, технически сложных и уникальных объектов;

3) внесение изменений в Кодекс Российской Федерации об

административных правонарушениях, устанавливающих административную ответственность за нарушения при подключении потребителей к сетям инженерно-технического обеспечения;

4) внесение изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» в части:

- распространения режима особых экономических зон на организации инновационной инфраструктуры;

- упрощение порядка предоставления статуса резидента особых экономических зон для малых и средних предприятий;

5) внесение изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части распространения права преимущественного выкупа арендуемого более 2 лет имущества на договора аренды, заключенные после его вступления в силу;

6) внесение изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», предусматривающих внеконкурсное продление договоров аренды государственного (муниципального) имущества субъектами малого и среднего предпринимательства.

III. Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти:

1. Расширить сферу действия государственной финансовой программы поддержки малого и среднего предпринимательства в части:

- возмещения расходов малых и средних предприятий на внедрение систем качества, международную сертификацию, услуги патентных поверенных;

- стимулирования создания центров коллективного пользования

(инструментальных цехов, испытательных лабораторий, вычислительных мощностей и т.п.);

- обеспечения бесплатного доступа малых и средних предприятий к источникам новейшей научно-технической информации.

2. Продолжить работу по корректировке перечней продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, в целях:

- замены обязательной сертификации отдельных видов продукции декларированием соответствия;

- исключения отдельных видов продукции из перечней продукции, подлежащей обязательной сертификации и декларированию;

- замены декларирования отдельных видов продукции с участием третьей стороны на декларирование на основе собственных доказательств.

3. Внести изменения в перечень продовольственных товаров и товаров для детей, облагаемых налогом на добавленную стоимость по налоговой ставке 10 процентов, предусматривающие его расширение за счет непищевых видов детских товаров.

4. Внести изменения в Перечень технологического оборудования (в том числе комплектующих и запасных частей к нему), аналоги которого не производятся в Российской Федерации, ввоз которого на таможенную территорию Российской Федерации не подлежит обложению налогом на добавленную стоимость, направленные на техническую модернизацию малых и средних предприятий в сфере промышленного производства.

С.Т. Акимов